

## 기후변화에서의 노인권리 증진과 보호에 관한 분석연구

Analytical study on the promotion and protection of the rights of older persons in the context of climate change

인권고등대표사무소 (the Office of the High Commissioner for Human Rights)

### 요약

본 연구는 인권이사회 결의안 44/7 에 의해 제출되었다. 이 연구는 기후변화가 노인인권에 미치는 영향 및 국가의 관련된 책무와 의무를 검토하였다. 또한 노인에 의한 기후행동조치의 이점을 강조하며, 유용한 실천 방안 및 결론과 권고사항을 제시하였다.

### III. 기후변화에 따른 노인권리의 증진과 보호

**(Promoting and protecting the rights of older persons in the context of climate change)**

#### A. 법적 틀(Legal framework)

##### 1. 주요 국제 인권 협정(Key international human rights instruments)

41. 기후변화는 생명, 건강, 식량, 물과 위생, 주거, 양질의 일자리, 문화 및 개발에의 권리 등을 포함한 노인인권의 효과적 향유에 영향을 미친다. 이러한 권리는 시민적·정치적 권리에 관한 국제 협약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제협약, 여성차별철폐협약, 장애인권리협약, 개발권 선언 등을 포함한 국제 협정에 나타나 있다.

이러한 협정 중 대부분이 연령에 의한 차별을 특별히 금지해야 한다고 밝히지는 않으며, 노인인권을 위한 구체적인 조약도 없지만, 이들 모두가 노인인권을 보호한다. 국가는 또한 국제인권법 등에 따라 모든 수준에서 사람들이 기후 활동에 완전하고 효과적으로 참여할 수 있게 보장함으로써 노인을 포함한 모든 사람을 지원하는 기후 정책을 시행할 법적 의무가 있다.

42. 여러 인권 협정은 기후변화에 영향을 받는 노인의 권리와 관련된 조항을 포함하고 있다. 장애인권리협약 제 11 조는 자연재해의 상황에서 장애인이 인도적 구제를 동등하게 받을 수 있는 권리를 보호하며, 제 25 조는 노인의 추가적 장애를 최소화하고 예방하기 위한 의료서비스의 구체적인 요구를 담고 있다.<sup>79</sup> 모든 이주 노동자와 그 가족의 권리보호에 관한 국제협약은 제 7 조와 제 1 조 1 항에서 연령차별금지를 포함한다. 여성차별철폐협약은 제 11 조 1 항 e 호에서 여성노인의 동등한 사회보장 권리를 규정한다.

43. 경제적·사회적·문화적 권리 위원회의 제 6 호(1995) 논평에는 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제협약 당사국이 “노인의 경제적·사회적·문화적 권리를 증진하고 보호하는데 특별한 주의를 기울일 의무가 있다”라고 명시돼 있다.<sup>80</sup> 여기에서는 직장, 사회보장, 적절한 생활 수준, 건강, 교육 및 문화와 관련된 노인의 권리가 강조돼 있다.

44. 여성차별철폐위원회는 일반 권고안 제 27 호(2010 년) 제 25 항에서 기후변화가 여성노인에게 미치는 불균형적인 영향에 주목했고, 제 35 항에서 “기후변화 및 재해위험 저감조치가 여성노인의 필요와 취약함에

---

<sup>79</sup> See also A/HRC/42/43, para. 37.

<sup>80</sup> See para. 13.

---

민감하게 대응할 것”과 “기후변화 완화 및 적응을 위한 의사결정에 여성노인의 참여를 장려할 것”을 국가에 권고한다. 동 위원회의 일반 권고안 제 37 호(2018 년)에도 여성노인에 대한 기후변화의 차등적 영향을 고려해야 할 필요성이 많이 언급돼 있다.<sup>81</sup> 동 위원회는 또한 끝맺음 말에서 기후변화와 재난이 인권에 미치는 영향과 관련하여 여성노인의 권리에 대해 언급했다.<sup>82</sup>

45. 노인인권 독립전문가와 <sup>83</sup> 극빈·인권 특별보고관을 <sup>84</sup> 포함한 특별절차수임자는 국가 방문에서 기후변화가 노인인권에 미치는 영향에 주목하기 시작했고, 회원국도 보편정기검토에 따른 권고안에서 이러한 문제를 제기하고 있다. 2019 년과 2020 년, 5 개의 권고안은 국가의 기후정책에 노인의 권리가 포함되도록 제안했다.<sup>85</sup>

46. 두 개의 지역 협정은 노인인권을 구체적으로 보호한다. 7 개국이 2015 미주노인인권보호협약을 비준했다.<sup>86</sup> 이 협약의 제 25 조는 노인의 건강한 환경에의 권리를 보호하고, 제 29 조는 위험과 인도적 재난 상황 시 노인의 안전, 필요 및 참여를 규정한다. 노인인권 독립전문가는 이 협약을 유용한 사례라며 환영했다.<sup>87</sup>

47. 아프리카 인권헌장 의정서는<sup>88</sup> 2016 년에 채택되었다. 제 14 조는 분쟁과 재난 시 노인을 보호하도록 규정하며, 긴급 상황에서 노인이 우선적으로 도움을 받을 수 있고, 인도적 대우, 필요한 의료 서비스, 보호와

---

<sup>81</sup> See paras. 2, 6, 26, 54 and 68.

<sup>82</sup> CEDAW/C/ATG/CO/4-7, paras. 10 and 51.

<sup>83</sup> A/HRC/42/43/Add.2, paras. 35 and 89; A/HRC/39/50/Add.2, para. 98; A/HRC/36/48/Add.2, para. 99; and A/HRC/33/44/Add.1, para. 97.

<sup>84</sup> A/HRC/44/40/Add.1, paras. 83, 85 and 86.

<sup>85</sup> A/HRC/44/13, para. 94.68; A/HRC/42/9, para. 104.63; A/HRC/42/12, para. 11.46; A/HRC/42/4, para. 95.29; and A/HRC/42/13, para. 122.52.

<sup>86</sup> Available at [www.oas.org/en/sla/dil/inter\\_american\\_treaties\\_a-70\\_human\\_rights\\_older\\_persons.asp#:~:text=The%20purpose%20of%20this%20Convention,integration%2C%20and%20participation%20in%20society.](http://www.oas.org/en/sla/dil/inter_american_treaties_a-70_human_rights_older_persons.asp#:~:text=The%20purpose%20of%20this%20Convention,integration%2C%20and%20participation%20in%20society.)

<sup>87</sup> A/HRC/33/44, para. 22.

<sup>88</sup> Available at <https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-rights-older-persons>.

존중을 항상 받을 수 있도록 국가가 보장해야 한다고 의무화한다.<sup>89</sup> 나아가 아프리카 난민 보호 및 지원을 위한 아프리카연합협약 제 9 조 제 2 항은 국가가 각국의 고령 난민에게 특별한 보호와 지원을 제공해야한다고 요구한다.

## 2. 기타 관련 법률 및 정책적 틀

### (Other relevant legal and policy frameworks)

48. 많은 국제 협정이 노인과 노인의 권리를 구체적으로 언급하지는 않지만, 인구 고령화에 따른 기회와 과제에 대응하기 위한 헌신을 표현한 여러 국제 법률 및 정책 문서가 있다. 마드리드고령화행동계획은 노인에 관한 우려를 다루는 주요 국제 문서이다. 노인인권 독립전문가는 이 행동계획이 노인의 완전한 인권향유를 보장하기에는 불충분하다고 설명했다.<sup>90</sup> 하지만 이 행동계획은 “인권원칙에 부합하는 개념적 접근”을 채택하고, 참여, 일, 건강, 독립 및 접근성에의 권리를 포함한 특정 권리의 보호를 재확인한다.<sup>91</sup> 이 행동계획에는 기후변화에 대한 명시적인 언급이 포함되어 있지는 않지만, 긴급 상황을 문제 영역으로 보고, 긴급 상황 시 국가가 노인의 취약성과 능력을 모두 인식하도록 요구한다.<sup>92</sup> 또한 농촌개발, 이주 및 도시화와 관련된 노인의 요구를 다루고<sup>93</sup> 환경오염이 노인에게 불균형적으로 미치는 건강 부담을 언급한다.<sup>94</sup>

49. 2020 년 12 월, 2021 년부터 2030 년까지의 10 년은 노인, 그 가족 및 공동체의 삶을 개선하기 위하여 화합되고, 상호촉진하며, 협력적인 행동을

<sup>89</sup> A/HRC/42/43, para. 39.

<sup>90</sup> A/HRC/33/44, para. 123.

<sup>91</sup> Ibid., para. 96.

<sup>92</sup> Madrid International Plan of Action on Ageing, para. 54 ff., available at [www.un.org/esa/socdev/documents/ageing/MIPAA/political-declaration-en.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/documents/ageing/MIPAA/political-declaration-en.pdf).

<sup>93</sup> Ibid., para. 29 ff.

<sup>94</sup> Ibid., para. 65.

---

목표로 고안된 이니셔티브인 '유엔 건강한 나이들 10 년'으로 선포되었다.<sup>95</sup> '유엔 건강한 나이들 10 년'은 노인인권예의 세계적인 관심 및 기후변화 속에서의 노인인권 실현을 위한 정책적 일관성에의 이목을 보장하는 기회를 제공한다. 이러한 기회는 연령주의 감소 및 연령 친화적 환경의 촉진에 관한 '건강한 나이들 10 년'의 초점을 의미한다.

50. 기후변화에 관한 유엔기본협약, 파리협정과 기타 글로벌 기후 체계(기후 관련 프로젝트를 위한 기금 포함)에 노인에 대한 구체적인 언급은 없지만, 노인을 위한 특정 조항을 포함하는 기후변화와 관련된 국제 법률 및 정책적 체계가 있다. '2030 지속 가능한 발전과 개발 목표 의제'의 목표 3 이 노인을 언급하지만, 이 목표의 대상과 지표는 노인이 아니다. 재해위험저감을 위한 센다이 체계는 노인을 포함시키는 것과 그들의 지식, 지혜, 기술을 활용하는 것의 중요성을 인식하고 있다.<sup>96</sup> 난민 및 안전하고, 질서정연하며, 일반적인 이주를 위한 글로벌 협약은 노인의 특정 요구와 참여를 강조하고,<sup>97</sup> 이주, 재난, 기후변화 및 환경악화 사이의 연관성을 다룬다.<sup>98</sup> 국내 이주에 관한 지침의 원칙은 노인이 특정한 보호와 지원 및 그들의 특별한 필요를 고려한 대우를 받을 권리가 있다고 강조한다.<sup>99</sup> 마지막으로 유엔난민고등대표사무소는 그 정책 체계에 노인에 대한 특별한 관심도 포함시켰다.<sup>100</sup>

<sup>95</sup> World Health Organization, "Decade of Healthy Ageing", available at [www.who.int/initiatives/decade-of-healthy-ageing#:~:text=The%20United%20Nations%20Decade%20of,of%20older%20people%2C%20their%20families%2C](http://www.who.int/initiatives/decade-of-healthy-ageing#:~:text=The%20United%20Nations%20Decade%20of,of%20older%20people%2C%20their%20families%2C)

<sup>96</sup> Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, para. 36, available at [www.preventionweb.net/files/43291\\_sendaiframeworkfordren.pdf](http://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordren.pdf).

<sup>97</sup> See [www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html](http://www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html) and General Assembly resolution 73/195.

<sup>98</sup> See General Assembly resolution 73/195.

<sup>99</sup> A/HRC/42/43, para. 43.

<sup>100</sup> UNHCR, Policy on older refugees, available from [www.unhcr.org/older-persons](http://www.unhcr.org/older-persons).

## **B. 기후변화의 부정적인 영향을 다루는 노인의 능력**

### **(Older persons' power in addressing the adverse impacts of climate change)**

51. 의미 있고 효과적인 기후 조치를 위해서는 국제인권법이 보장하는 대로 영향을 받는 모든 지역사회와 단체의 참여가 필요하다. 노인의 참여 권리를 존중, 보호 및 이행하는 것과 기후 조치에 노인이 참여할 수 있는 중요한 기회를 창출하는 것은 필수적이다. 이것은 노인에게 관련 기후 정보를 제공하고, 노인의 참여에 걸림돌이 되는 장벽을 극복하기 위해 필요한 조치를 취하는 것 등을 요구한다.

52. 노인은 기후 활동에 독특하고 중요하게 기여 한다. 그들은 종종 가족과 공동체를 재정과 비공식적 돌봄 활동을 통해 지원하고, 의사결정과 갈등해결에 기여한다. 노인은 과학, 역사, 전통 및 문화에 대한 중요한 지식을 갖고 있어 현재와 미래 세대의 기후 행동을 고무하고 지원할 수 있다.<sup>101</sup> 그들은 또한 효과적인 기후 정책을 위해 동원될 수 있는 막강한 투표권과 경제력을 행사한다.

#### **1. 지식의 조연자 및 관리자로서의 노인**

##### **(Older persons as advisors and custodians of knowledge)**

53. 모든 노인과 원주민 노인이 선천적인 지혜나 지식을 갖고 있다고 특징을 짓는 등의 고정관념에 빠지지 않는 것이 중요하다. 하지만 많은 노인이 다년간 지식을 축적해왔다는 것과 어떤 공동체에서는 노인이 환경과 관련된 전통 지식의 지킴이로서 특정 역할을 맡기도 하는 것은 사실이다. 또한 일부 노인은 물적재화에 덜 의존하고, 그것을 지속

<sup>101</sup> UNHCR, *Guidance on Working with Older Persons in Forced Displacement* (2013), p. 3; see also A/HRC/42/43, para. 35.

---

가능하게 사용하고 재사용하는 등의 지속 가능한 생활방식을 실천하는 방법에 대한 중요한 지식을 소유하고 있어, 순환 경제로의 전환에 중요한 참여자 및 잠재적 지도자가 될 수 있다.<sup>102</sup>

54. 전통적 환경 지식은 기후변화를 완화하고 그것에 적응하는데 중요한 역할을 할 수 있다. “전통지식은 과거 환경의 상태, 완화시켜야 할 영향의 확인, 기후 관련 모델링을 위한 관찰 근거 제공, 적응 기술 제공, 직접적인 기후 영향이나 기후 적응 조치 자체의 영향으로부터 지켜야 할 문화적으로 적절한 가치의 확인에 유용하다.”<sup>103</sup> 이것은 날씨 패턴과 다가오는 재난을 예고하는 경고에 관한 이해, 그러한 재난의 위험을 줄이고 살아남는 방법<sup>104</sup> 및 생산 수준을 유지하면서 환경에 대한 해가 덜한 농업과 목축 방법<sup>105</sup> 등에 관한 앎을 포함한다. 전통적인 환경 지식은 자연 생태계의 본질적인 이해 또한 포함하며 환경 변화와 그에 대한 인간의 책임을 더욱 가시화한다.<sup>106</sup> 긴 시간을 척도로 사용하는 전통적인 지식은 사람이 변화하는 환경에 익숙하다는 것을 인식시킴으로써 기후변화에 대한 적응력을 높이는데 도움이 될 수 있다.<sup>107</sup>

## 2. 전문성 및 리더십(Expertise and leadership)

55. 많은 노인이 지식 외에도 기후활동에 상당히 기여할 수 있는 경험, 기술 및 능력을 갖추고 있다. 국가원수 및 기업과 지역사회 지도자 등 세계에서 가장 권력이 있고 부유한 많은 사람이 노인층에 속한다. 이러한

---

<sup>102</sup> Submission by AGE Platform Europe, p. 3.

<sup>103</sup> Terry Williams and Preston Hardison, “Culture, law, risk and governance: contexts of traditional knowledge in climate change adaptation”, *Climatic Change*, vol. 120 (2013), p. 532.

<sup>104</sup> Joseph U. Almazan and others, “Coping strategies of older adult survivors following a disaster”, *Ageing International*, vol. 44 (2019), p. 148.

<sup>105</sup> HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 6.

<sup>106</sup> Samantha Chisholm Hatfield and others, “Indian time: time, seasonality and culture in Traditional Ecological Knowledge of climate change”, p. 8.

<sup>107</sup> Frank Duerden, “Translating climate change impacts at the community level”, *Arctic*, vol. 57, No. 2 (June 2004), p. 208.

그룹은 기후문제에 대한 해결책을 찾고 기후변화가 인권에 미치는 부정적인 영향을 다룰 때 중요하게 쓰일 수 있는 엄청난 자원을 갖고 있다. 기후변화를 일으킨 조건에서 상당한 이익을 얻은 그룹 중 일부로서 이들은 기후변화의 부정적인 결과를 다룰 인권적 책임을 갖는다.

56. 젊은 활동가는 혁신적이고 용기 있는 기후행동으로 당연히 많은 관심과 찬사를 받아왔고, 노인 역시 기후 관련 운동에 갈수록 많이 참여하고 있다. 노인의 기후 관련 활동에의 참여는 종종 그들이 남길 기후 유산에 대한 우려로 인한 것이다.<sup>108</sup> 노인은 기후변화에 의한 열 효과가 이미 그들에게 불균형적인 영향을 끼치고 있다는 사실에 근거해 기후 관련 소송을 시작했다.<sup>109</sup> 노인은 또한 시위와 다른 형태의 정치적 행동에 참여하며, 혁신적인 형태의 행동을 생각해낸다.<sup>110</sup> 노인의 행동은 노년에 대한 사회적 고정관념을 뒤집을 수 있기에 효과적이며, 이러한 고정관념은 더 큰 존경이나 과소평가로 이어질 수 있는 것 모두 포함된다.<sup>111</sup> 노인은 기후 운동에서 세대 간 연대를 구축할 수 있는데, 젊은이가 노인의 조언을 의미있게 여기며 노인의 지원을 필요로 하기 때문이다.<sup>112</sup> 권력이 있는 노인은 기후 관련 활동에서 종종 무시되는 젊은이와 기타 그룹의 요구를 알릴 수 있다.<sup>113</sup>

57. 많은 사회적·심리적 요소 또한 노인이 기후 관련 문제의 해결에 기여할 수 있도록 한다. 은퇴 노인은 기후 문제에 대해 충분히 공부하고

---

<sup>108</sup> Howard Frumkin, Linda Fried and Rick Moody, "Aging, climate change, and legacy thinking", *American Journal of Public Health*, vol. 102, No. 8 (August 2012).

<sup>109</sup> Cordelia Christiane Bahr and others, "KlimaSeniorinnen: lessons from the Swiss senior women's case for future climate litigation", *Journal of Human Rights and the Environment* (September 2018), p. 203, available at [www.elgaronline.com/view/journals/jhre/9-2/jhre.2018.02.04.xml](http://www.elgaronline.com/view/journals/jhre/9-2/jhre.2018.02.04.xml).

<sup>110</sup> Lorraine Larri and Hilary Whitehouse, "Nannagogy: social movement learning for older women's activism in the gas fields of Australia", *Australian Journal of Adult Learning*, vol. 59, No. 1 (April 2019), pp. 36–37.

<sup>111</sup> Interview with Judi Summers and Cherry Hardacker, Knitting Nannas against gas and greed, 11 November 2020; and see Lorraine Larri and Hilary Whitehouse, "Nannagogy: social movement learning for older women's activism in the gas fields of Australia", p. 32.

<sup>112</sup> Interview with Judi Summers and Cherry Hardacker, Knitting Nannas against gas and greed.

<sup>113</sup> See [www.theelders.org/news/it-will-take-all-us-never-too-young-lead-climate-crisis](http://www.theelders.org/news/it-will-take-all-us-never-too-young-lead-climate-crisis).



---

기후 행동에 참여할 시간이 있다.<sup>114</sup> 일부 노인은 부정적인 감정을 완화하고,<sup>115</sup> 새로운 정보에 비추어 생각을 바꾸고 참신한 관점을 받아들이며, 분쟁을 공정하게 중재하고,<sup>116</sup> 장기적인 생각과 계획을 사용하는 능력 등을 포함하여 중요한 문제의 해결 및 관리 기술을 갖고 있다.<sup>117</sup>

58. 노인의 기여는 기후 관련 재난의 위협 시 또는 그 후 지역사회가 회복하는 데 도움이 된다.<sup>118</sup> 과거의 재해나 기타 위협의 경험은 노인이 기후 관련 문제 해결에 기여할 수 있게 한다.<sup>119</sup> 한 연구에서는 홍수 취약지의 노인이 “젊은이에 비해 비상대피계획과 사흘치의 약을 갖고 있을 가능성이 4.49 배 높다”고 밝혀졌다.<sup>120</sup>

#### IV. 유용한 실천 방안(Promising practices)

59. 인권고등대표사무소의 요청에 답한 이해관계자는 국가와 다른 단체의 활동 중 기후변화가 노인인권에 미치는 차등적 영향을 고려한 행동을 확인했다. 이해관계자는 이러한 활동이 더 많은 연구와 관심을 받을 가치가 있는 정책 영역임을 대체로 인식하였다.

60. 다수의 이해관계자가 환경 및 지속가능성과 관련된 계획에서 노인을 고려하는 노력을 확인했다. 핀란드와 슬로바키아의 국가기후변화적응계획은 노인을 포함한 위기집단의 관점을 고려할 것을

---

<sup>114</sup> Interview with Judi Summers and Cherry Hardacker, Knitting Nannas against gas and greed.

<sup>115</sup> Odeya Cohen and others, “Community resilience throughout the lifespan: the potential contribution of healthy elders”, *PLoS ONE*, vol. 11, No. 2 (4 February 2016), p. 11.

<sup>116</sup> Howard Frumkin, Linda Fried and Rick Moody, “Aging, climate change, and legacy thinking”, p. 1435.

<sup>117</sup> Ibid.

<sup>118</sup> See, generally, Odeya Cohen and others, “Community resilience throughout the lifespan: the potential contribution of healthy elders”.

<sup>119</sup> Ibid., p. 2; and Joseph U. Almazan and others, “Coping strategies of older adult survivors following a disaster”.

<sup>120</sup> Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, p. 673.

요구하며,<sup>121</sup> 스위스의 계획은 노인에 대한 폭염 영향의 감소 대책이 포함되어 있다.<sup>122</sup> 방글라데시는 다수의 기후 및 재난 관련 법률과 정책 조항에 노인에 대한 관심을 포함시켰다.<sup>123</sup> 멕시코는 파리협정에 따라 국가적으로 결정된 기여금의 이행, 산림과 벌채와 관련된 전략<sup>124</sup> 및 지속 가능한 농업을 수행하는 고령 농부에게 특별 지원을 제공하는 프로그램<sup>125</sup> 등에서 노인의 권리에 대한 존중을 포함시켰다. 독일의 쾰른 시에서는 “노인을 위한 열 행동 계획”을 개발했고, 영국과 북아일랜드의 맨체스터 시에서는 “연령 친화 전략”에 기후 행동을 포함시켰다.<sup>126</sup>

61. 기타 이해관계자는 재난위험감소와 재난대응에 노인을 포함시켰다. 캄보디아는 재난대피 시 노인을 우선시하며,<sup>127</sup> 필리핀의 국가경제개발청(the National Economic and Development Authority)은 재난재건 및 복구계획의 지침(Disaster Rehabilitation and Recovery Planning Guide)에 세분화된 연령 데이터의 수집을 의무화하고 있다.<sup>128</sup> 캄보디아, 엘살바도르, 니카라과 및 필리핀의 시민사회 이니셔티브는 재난대응 및 위험감소에서 노인을 고려하려 한다.<sup>129</sup> 방글라데시의 비정부기구인 ‘사회운동에서의 젊은 힘(Young Power in Social Action)’은 기후변화로 이주하는 사람들에게 주거를 지원하는데, 원조 수혜자의 우선순위를 정하는 기준에 가족구성원 중 노인이 있는지의 여부를 포함시켰다.<sup>130</sup>

---

<sup>121</sup> Submission by Finland, p. 3; and submission by the Slovak National Centre for Human Rights, p. 3.

<sup>122</sup> Submission by Switzerland, p. 2.

<sup>123</sup> Submission by Young Power in Social Action, p. 3.

<sup>124</sup> Submission by Mexico, pp. 6 and 8.

<sup>125</sup> Ibid., pp. 22–28.

<sup>126</sup> Submission by AGE Platform Europe, pp. 4–5.

<sup>127</sup> Submission by the Ministry of Social Affairs, Veterans and Youth Rehabilitation of Cambodia, p. 3.

<sup>128</sup> Submission by the Commission on Human Rights of the Philippines, p. 3.

<sup>129</sup> Submission by the Office for the Defence of Human Rights of El Salvador, pp. 5–6; submission by the Ministry of the Environment of Cambodia, pp. 2–3; and submission by the Commission on Human Rights of the Philippines, p. 5.

<sup>130</sup> Submission by Young Power in Social Action, pp. 3–5.

---

62. 이해관계자는 기후정보에의 접근과 관련하여 유망한 사례를 확인했다. 예를 들어 이라크에서는 전염성 질병과 관련된 위험을 노인에게 알리는 미디어 캠페인을 벌였고,<sup>131</sup> 멕시코의 사회보장연구소(the Social Security Institute)는 노인을 위한 환경 관련 정보 자료를 개발했다.<sup>132</sup>

63. 노인은 다양한 기후활동에 참여하고 있으며, 세대 간 연대 관계를 형성하고 있다. 일부 국가는 이러한 참여와 연대를 촉진하고 도왔다. 예를 들어, 캄보디아는 기후변화와 관련된 사항을 포함한 지역사회 차원의 활동을 위해 노인 협회 설립을 촉진했고,<sup>133</sup> 이라크의 “나의 경험” 상담 프로그램은 노인의 경험을 바탕으로 세대 간 연결을 권장하는 것을 목표로 한다.<sup>134</sup>

## V. 결론 및 권고사항(Conclusions and recommendations)

### A. 결론(Conclusions)

64. 노인은 다양하며 선천적으로 취약하진 않지만, 기후변화와 관련된 다양한 요인들은 노인인권에 끼치는 부정적인 영향과 연관된 위험을 증가시킬 수 있다. 기후변화의 영향은 특히 노인의 생명, 건강, 식량, 물과 위생, 주거, 이동의 자유, 생계, 사회적 보호 및 개발과 문화에의 권리 실현 등을 손상시킬 수 있다. 이러한 영향은 성별, 인종과 민족, 장애 및 이주민 신분 등을 기반으로 한 여러 형태의 교차적 차별에 의해 확대될 수 있다.

65. 기후변화의 영향은 연령주의, 빈곤 및 사회적 배제에 의해서도 확대될 수 있다. 너무나 많은 노인이 자원에서의 접근 부족, 방치 및 학대의

---

<sup>131</sup> Submission by Iraq, p. 4.

<sup>132</sup> Submission by Mexico, p. 29.

<sup>133</sup> Submission by the Ministry of the Environment of Cambodia, p. 2.

<sup>134</sup> Submission by Iraq, p. 3.

결과로 취약한 상태에서 살고 있다. 노인인권을 보호하는 구속력 있는 국제협정의 부재와 주요국제기후협정에서 노인에 대한 언급의 미미함은 국내 및 국제법에서 노인에 대한 관심과 가시성이 부족하다는 것을 반증한다.

66. 노인은 엄청난 지식, 경험, 기술 및 회복력을 소유하고 있다. 기후변화의 부정적인 영향을 완화하고, 그것에 적응하려는 세계적인 노력에서 이러한 능력은 노인이 주요 기여자가 될 수 있게 한다. 노인의 기후행동 참여를 권장하는 것은 인권적 시각에서 중요한 것일 뿐만 아니라, 모든 인간과 지구를 위한 효과적인 해결책을 보장하는 방법이다.

## B. 국가 및 기타 이해관계자를 위한 권고사항

### (Recommendations for States and other stakeholders)

67. 다음의 조치를 통해 국제법 체계 및 노인보호조치를 강화한다:

(a) 기후변화가 노인과 그 인권에 미치는 영향에 대한 체계적, 구체적, 그리고 실증적인 연구를 수행한다. 또한 60 세 이상 연령 범주 내의 추가 세분화를 포함하여, 연령, 성별 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하기 위한 연령 포용적 지표를 사용한다;

(b) 파리협정과 국제인권법에 따라 기후재정협정을 포함하여 유엔기후변화협약 당사국총회(the Conference of the Parties of the United Nations Framework Convention on Climate Change)와 기타 기후정책협정의 향후 결정에 노인의 권리를 포함시킨다;

(c) 노인인권을 보호하는 국제법 협정의 채택을 고려한다. 이를 위해 총회결의안 67/139 에 의해 위임된 유엔고령화실무그룹의 진전을 가속화한다. 기후변화가 노인에게 미치는 영향에 특별한 주의를 기울이고,

---

노인이 안전하고, 깨끗하며, 건강하고 지속 가능한 환경에서 지낼 수 있는 권리를 보장한다;

(d) 세계보건기구의 연령친화도시 이니셔티브와 유엔 건강한 고령화 10년(2021-2030)과 같은, 노인의 요구를 해결하기 위한 이니셔티브와 환경과 지속가능성에 대한 책무 간의 정책 일관성 및 통합을 보장한다.

68. 다음의 조치를 통해 노인인권을 포함하여 모든 이들의 인권을 보호하는 기후변화 완화와 적응을 위한 시급하고, 중요하며, 야심찬 조치를 취한다:

(a) 화석연료에 대한 의존성을 줄이고, 이미 발생하고 있는 인권에 대한 부정적인 영향을 다루기 위해 즉각적인 조치를 취하는 것을 포함하여, 지구 온난화를 1.5 °C 이하로 제한하는 야심적인 기후 행동 계획을 준비하고 실행한다;

(b) 기후변화 및 재해위험감소 조치가 연령 및 젠더에 민감하며, 장애에 대해 포용적이도록 보장한다. 또한 여성노인과 남성노인의 요구와 권리를 고려한다;

(c) 기후변화가 인간의 건강에 미치는 영향을 다루는 활동이 노인 및 노인의 권리를 위해 활동하는 단체와의 협의를 포함하도록 한다. 공중보건메시지가 젠더에 민감하며, 노인에게 적절하고 노인이 접근할 수 있도록 만든다;

(d) 노인의 요구와 권리를 고려한 지속 가능한 기반시설, 지역공간 및 지역사회를 조성하기 위하여 정책 수립 및 계획에 노인을 포함시킨다;

(e) 기후영향을 고려하고 회복력을 높이는 사회보호시스템과 노인을 위한 양질의 보편의료 및 기타 사회 서비스를 보장한다;

(f) 노인이 지속 가능한 생계수단으로의 공정한 전환에 참여하도록 돕는다. 이것은 노인이 직업훈련 및 기술 함양 프로그램에 참여하도록 촉진하는 것과 관련 신용거래 및 자원에 접근할 수 있도록 권장하는 것 등을 포함한다;

(g) 지역사회 원로들과 함께 기후변화로 위협받는 문화유산과 전통적 토착 지식을 보존하기 위한 구체적인 조치를 취한다.

69. 다음 조치를 통해 노인의 기후활동 참여를 가능케하고 지원한다:

(a) 극한 기상사태와 긴급상황에 관한 커뮤니케이션을 포함하여 노인을 위한 기후 커뮤니케이션과 교육에 투자한다. 또한 이러한 활동에 장애인노인이 접근할 수 있도록 한다;

(b) 유엔기후변화협약 관련 회의에 파견하는 국가대표단 구성에 다양성을 장려하고 노인을 포함시킨다;

(c) 정년퇴직과 같은 잠재적 참여 장벽을 다루는 것 등을 포함하여 기후변화에 맞서는 환경 자원봉사 및 활동에 노인이 참여할 수 있도록 새롭고 창의적인 방법을 찾고 제도화한다;

(d) 노인의 요구, 자신감 및 협상기술을 극대화하기 위해 그들의 능력개발을 지원한다. 또한 기후변화에 직면한 지역사회의 지속가능성을 우려하는 노인에게 그들의 이해를 증진시킬 수 있는 양질의 인생 후반기 학습 기회를 제공한다;

(e) 기후변화와 환경을 둘러싼 세대 간 논의를 촉진한다;

---

(f) 사전에 자유롭고 정보에 입각한 원주민의 동의를 얻어 전통지식을 기후 해결방안에 포함하고, 재정적 이득을 포함한 이러한 지식의 사용 혜택이 지역사회와 노인에게 공평하게 할당되도록 보장한다.

\* 이번 국문 번역 요약본은 원문의 'Ⅲ. 기후변화에 따른 노인권리의 증진과 보호,' 'IV. 유용한 실천 방안'과 'V. 결론 및 권고사항'을 담았습니다. 보다 자세한 내용은 아래 링크의 보고서 원문을 참고하여 주시기 바랍니다  
( <https://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/Reports.aspx> ).

\* 아셈노인인권정책센터는 아셈 지역과 국제사회의 고령화와 노인인권 관련 자료를 정기적으로 모니터링하고 주요 자료를 요약 및 번역하여 공유하고 있습니다. 자료의 내용에 대한 책임은 각 기관에게 있음을 참고하여 주시기 바라며, 번역에 대한 의견이 있으시면 담당자(elee@asemgac.org)에게 연락주시기 바랍니다 \*